



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง โทร ๐ ๗๕๒๐ ๕๖๑๕

ที่ ตง. ๐๐๓๒.๐๑/

วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตรัง

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (ITA) โดยแนวทางและเครื่องมือการประเมิน ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้มีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี (ที่ผ่านมารอบปีงบประมาณ ๒๕๖๓) โดยต้องต้องเสนอข้อมูลการวิเคราะห์อย่างเป็นระบบและมีการรายงานเสนอต่อผู้บังคับบัญชา และให้ผู้บังคับบัญชาสั่งการหรืออนุญาตให้นำรายงานดังกล่าวไปเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานและมีแบบฟอร์มการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน

๒. ข้อเท็จจริง

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ดำเนินการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เสร็จสิ้นแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

๓. ข้อพิจารณา

เห็นควรให้นำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังต่อไป

ปฐ

(นางปรีดา หมวดใหม่)

เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน

๒๖
๑๖/๑๒/๖๓

สว

(นายบรรเจ็ด สุขพัฒน์ปานนท์)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตรัง

17 ธ.ค 2563

MOPH Integrity and Transparency Assessment

MOPH ITA



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

คำนำ

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH Integrity and Transparency Assessment : MOPH ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตัวชี้วัดที่ ๒ การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ เป็นตัวชี้วัดที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประเมินการเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นปัจจุบันบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน เปิดเผยการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องกับหลักการค้ำค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ตรวจสอบได้ และป้องกันปัญหาการทุจริต โดยมีกลไก มีมาตรการ และมีการวางระบบในการดำเนินการ เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นรายเดือนตามแบบ สขร.๑ และเมื่อสิ้นปีงบประมาณได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อนำไปปรับปรุงหรือพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุในปีต่อไปด้วย

สารบัญ

| เรื่อง | หน้า |
|---|------|
| การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง | ๑ |
| การวิเคราะห์ความเสี่ยง | ๕ |
| การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด | ๕ |
| การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยังบประมาณ | ๕ |
| แนวทางแก้ไข/ปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง | ๕ |
| ภาคผนวก | |
| - สรุปรายละเอียดการจัดซื้อ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ | ๖ |

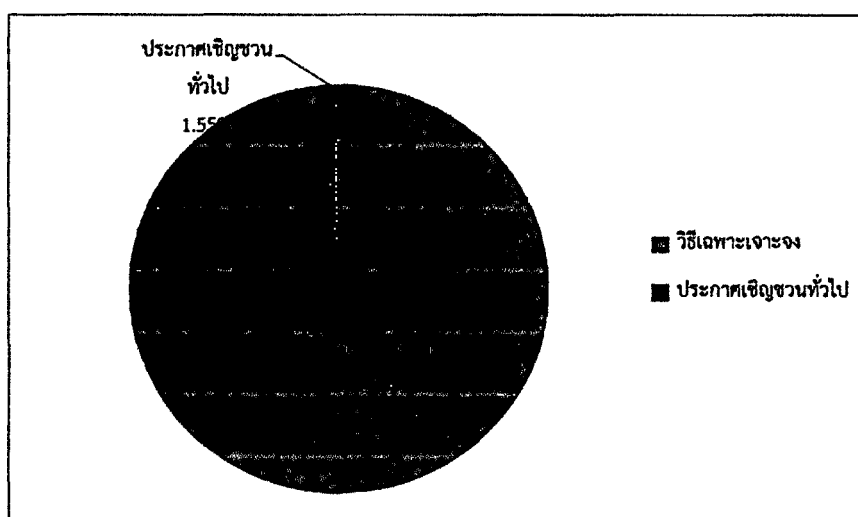
1. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบดำเนินงาน งบลงทุน จากงานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของหน่วยงานภาครัฐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่จะต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่าเหมาะสมประโยชน์ต่อภาครัฐ

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หน่วย : รายการ

| จำนวนโครงการ | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | |
|--------------|-----------------------|---------------------|---|---|
| | เฉพาะเจาะจง | ประกาศเชิญชวนทั่วไป | | |
| 194 | 191 | 3 | - | - |
| 100 | (98.45) | (1.55) | | |



ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2563

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละโครงการรวมทั้งสิ้น 194 โครงการ พบวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 191 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 98.45 รองลงมาคือ วิธีประกาศเชิญชวน ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 3 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 1.55

จากตารางจะเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างจะดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นอันดับแรก และอันดับสองวิธีประกาศเชิญชวนประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ส่วนวิธีสอบราคาและวิธีคัดเลือกไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง

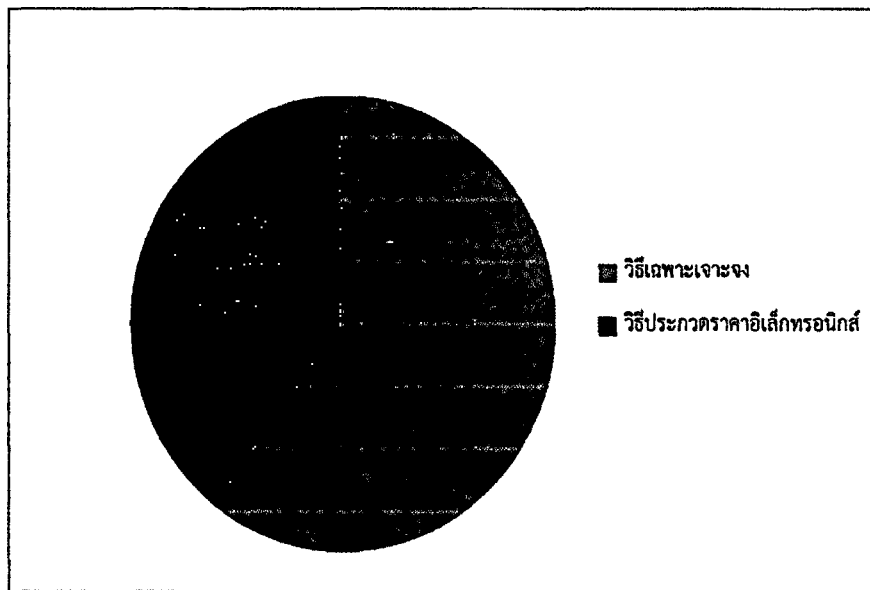
กรณีจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงที่มีจำนวนครั้งมาก เนื่องจากมีการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับใช้ในโครงการต่างๆ ของฝ่าย/งาน ซึ่งจะแยกจัดซื้อเป็นรายโครงการเนื่องจากวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในแต่ละโครงการใช้วัสดุที่แตกต่างกัน ระยะเวลาต่างกัน ซึ่งไม่อาจจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมกันได้ ทำให้จำนวนครั้งในการดำเนินการสูงกว่าวิธีอื่น

ตารางที่ 2 แสดงร้อยละงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หน่วย : บาท

| งบประมาณ (บาท) | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | |
|-------------------|-----------------------|---------|------------------------------|--------------|
| | เฉพาะเจาะจง | สอบราคา | วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ | วิธีคัดเลือก |
| 11,908,480.43 | 7,175,780.43 | 0.00 | 4,732,700 | - |
| (100) | (60.26) | (0.00) | (39.74) | - |

ร้อยละเงินงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2563



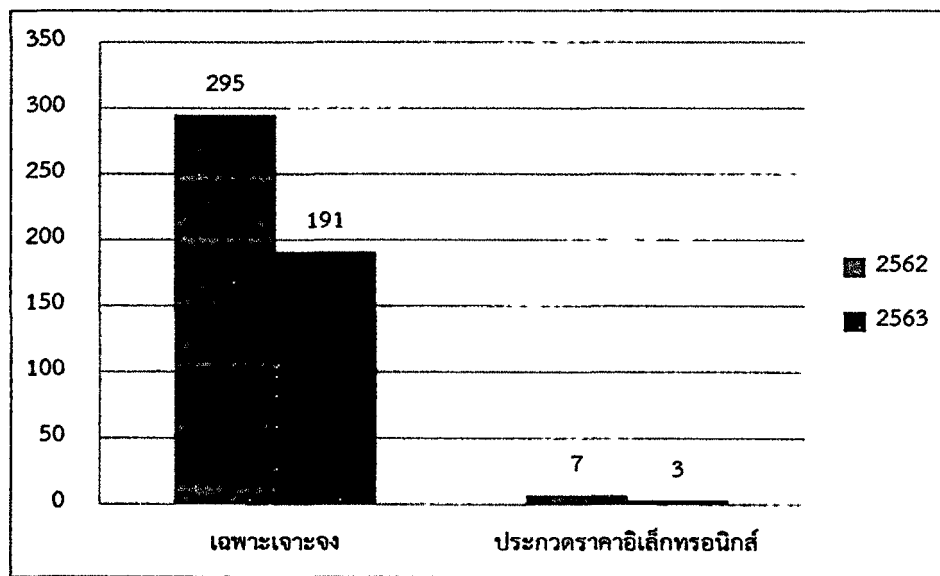
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีรวมเป็นเงินทั้งสิ้น 11,908,480.43บาท (สิบล้านเก้าแสนแปดพันสี่ร้อยแปดสิบบาทสี่สิบสามสตางค์) พบการจัดซื้อจัดจ้างที่มีราคาแพงที่สุดคือวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงิน 7,175,780.43 บาท (เจ็ดล้านหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบบาทสี่สิบสามสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 60.26 รองลงมาคือวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) วงเงิน 4,732,700.00 บาท (สี่ล้านเจ็ดแสนสามหมื่นสองพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 39.74 ส่วนวิธีสอบราคาและวิธีคัดเลือกไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง จะเห็นว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงมากเป็นอันดับหนึ่ง เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 งบดำเนินงาน ซึ่งดำเนินการตามระเบียบวิธีให้สอดคล้องกับความต้องการของฝ่าย/งานเพื่อสนับสนุนแผนงานโครงการด้านการรักษาพยาบาลและส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคของหน่วยงาน รองลงมาคือวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นงบลงทุน หมวดครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อพัฒนาสถานที่และระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์สนับสนุนการทำงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ตารางที่ 3 เปรียบเทียบจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด ปีงบประมาณ 2562-2563

หน่วย : รายการ

| จำนวนโครงการ | เฉพาะเจาะจง | | สอบราคา | | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | |
|--------------|-------------|------|---------|------|------------------------------|--------------|
| | 2562 | 2563 | 2562 | 2563 | วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ | วิธีคัดเลือก |
| 302 | 194 | 295 | 0 | 0 | 7 | 3 |

เปรียบเทียบจำนวนโครงการวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทุกหมวดปี 2562-2563



จากตารางที่ 3 เมื่อเปรียบเทียบจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ 2562-2563 พบมีจำนวนโครงการลดลงภาพรวม ร้อยละ 35.76 ในส่วนของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่พบมากอันดับหนึ่งคือวิธีเฉพาะเจาะจง ลดลงจากปีก่อนร้อยละ 35.25 เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้เกิดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVIC-19) ทำให้หน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณน้อยลง ส่วนวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ก็ลดลงจากปี พ.ศ. 2562 ร้อยละ 57.14 เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 ได้ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ให้โรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัด ส่วนปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเฉพาะส่วนของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง

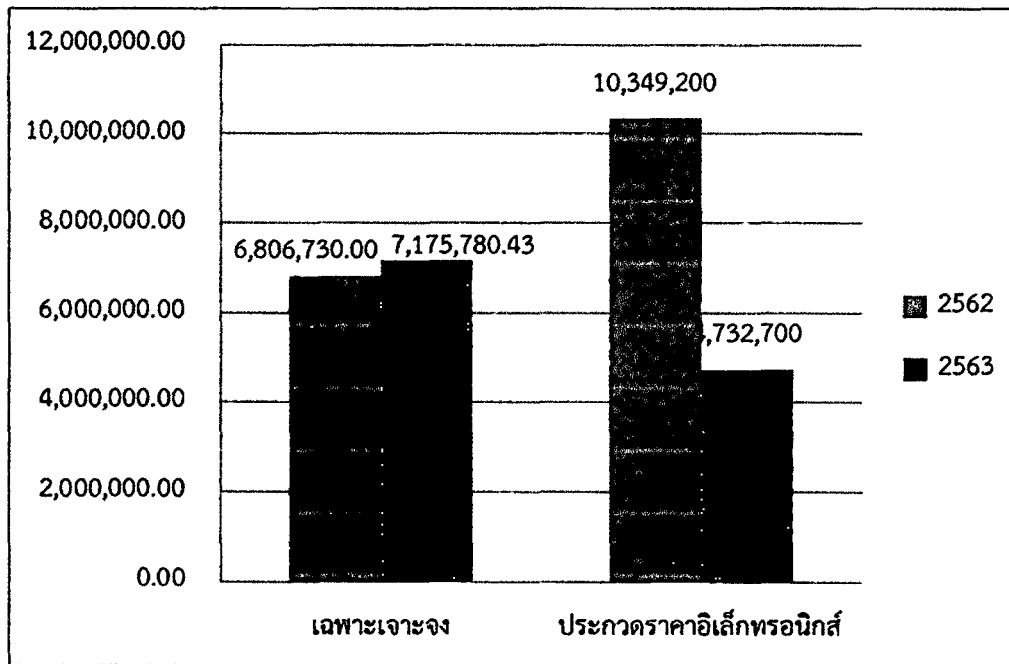
ตารางที่ 4 เปรียบเทียบงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2562-2563

หน่วย : ล้านบาท

| จำนวนโครงการ | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | | | | | |
|---------------|-----------------------|--------------|--------------|------|------------------------------|------------|--------------|------|------|
| | เฉพาะเจาะจง | | สอบราคา | | วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ | | วิธีคัดเลือก | | |
| 2562 | 2563 | 2562 | 2563 | 2562 | 2563 | 2562 | 2563 | 2562 | 2563 |
| 17,155,930.00 | 11,908,480.43 | 6,806,730.00 | 7,175,780.43 | 0.00 | 0.00 | 10,349,200 | 4,732,700 | - | - |

-5-

เปรียบเทียบงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2562-2563



จากตารางที่ 4 เมื่อเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562-2563 พบจำนวนงบประมาณลดลงโดยรวมในปีงบประมาณ 2562 ในภาพรวม 5,247,449.57 บาท คิดเป็นร้อยละ 30.59 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 สำนักงานสาธารณสุขได้จัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ.2563 ลดลงจากปีก่อน การดำเนินจัดซื้อจัดจ้างเมื่อจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่างบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง เพิ่มขึ้น 369,050.43 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.42 เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นงบดำเนินงานเป็นส่วนใหญ่และวงเงินจัดหาไม่เกินตามที่กฎกระทรวงกำหนด ส่วนวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลดลง 5,616,500.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 54.27 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2562 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังหลายรายการ

2. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มวิธีการและขั้นตอนขึ้น ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานพัสดุยังขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบกระทรวงการคลังกำหนด ทำให้เกิดความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
2. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีกระบวนการหลายขั้นตอนทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายงบประมาณ

3. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด


1. จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 มีปัญหาในการเรื่องกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์และกำหนดร่างขอบเขตของงานจ้าง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ขาดบุคลากรที่มีความชำนาญในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะหรือร่างขอบเขตงานจ้าง รวมทั้งเป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ต้องขอสนับสนุนบุคลากรจากส่วนราชการอื่น ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ทันภายในกำหนดเวลา
2. จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยงบลงทุน มีความล่าช้าเนื่องจากส่วนราชการได้รับมอบอำนาจให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินไม่เกิน 1 ล้านบาท กระบวนการตรวจสอบต้องผ่านหลายขั้นตอน

4. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับจัดสรรงบประมาณของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทำให้เกิดการแข่งขันด้านราคา ซึ่งช่วยให้ประหยัดงบประมาณ

5. แนวทางแก้ไข/ปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

1. สร้างความเข้าใจในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีให้ผู้รับผิดชอบงานเข้าใจวิธีปฏิบัติ
2. ทบทวนกระบวนการของงบประมาณประจำปี ให้มีความพร้อมในการดำเนินการ

ลงชื่อ..........ผู้จัดทำ
(นางปรีดา หมวดใหม่)
เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน
13 ธันวาคม 2563

ภาคผนวก

สรุปรายละเอียดการจัดซื้อปีงบประมาณ 2563

| เดือน | งบประมาณ | จัดหาได้ | คงเหลืองปม. | จำนวนรายการ | เฉพาะจง | e-bidding |
|------------|---------------|---------------|--------------|-------------|---------|-----------|
| ตค.62 | 207,290.40 | 207,290.40 | - | 1 | 1 | |
| พย.62 | 360,000.00 | 360,000.00 | - | 3 | 3 | |
| ธค.62 | 182,594.38 | 182,594.38 | - | 14 | 14 | |
| มค.63 | 101,001.83 | 99,171.83 | 1,830.00 | 7 | 7 | |
| กพ.63 | 47,483.00 | 47,483.00 | - | 5 | 5 | |
| มีค.63 | 564,049.82 | 220,691.71 | 343,358.11 | 18 | 18 | |
| เมย.63 | 622,586.21 | 622,586.21 | - | 14 | 14 | |
| พค.63 | 3,291,548.79 | 2,527,641.03 | 763,907.76 | 20 | 19 | 1 |
| มิย.63 | 236,484.89 | 236,484.89 | - | 13 | 13 | |
| กค.63 | 189,614.57 | 189,614.57 | - | 15 | 15 | |
| สค.63 | 1,087,755.97 | 1,087,755.97 | - | 32 | 32 | |
| กย.63 | 5,018,070.57 | 4,838,470.57 | 179,600.00 | 52 | 50 | 2 |
| <u>รวม</u> | 11,908,480.43 | 10,619,784.56 | 1,288,695.87 | 194 | 191 | 3 |

10.82 %

| | |
|-----------|----------------------|
| เฉพาะจง | 7,175,780.43 |
| e-bidding | 4,732,700.00 |
| | <u>11,908,480.43</u> |

