



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง โทร ๐ ๗๕๒๐ ๕๖๑๕

ที่ ตง. ๐๐๓๒.๐๑/ ๗๒๔

วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๓-กันยายน ๒๕๖๔)

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตรัง

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (ITA) โดยแนวทางและเครื่องมือการประเมิน ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้มีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี (ที่ผ่านมารอบปีงบประมาณ ๒๕๖๔) โดยต้องส่งเสนอข้อมูลการวิเคราะห์อย่างเป็นระบบและมีการรายงานเสนอต่อผู้บังคับบัญชา และให้ผู้บังคับบัญชาสั่งการหรืออนุญาตให้นำรายงานดังกล่าวไปเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานและมีแบบฟอร์มการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน

๒. ข้อเท็จจริง

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ดำเนินการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔) เสร็จสิ้นแล้ว รายละเอียด ปรากฏตามเอกสารที่แนบ

๓. ข้อพิจารณา

เห็นควรให้นำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔) เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และลงนามแบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง

J/S

(นางปรีดา หมวดใหม่)

เจ้าพนักงานพัสดุนำนางาน

เห็นชอบ

๑๗

(นายชัยรัตน์ ลาโป)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตรัง

๕-๑ ๗๗ ๖๕๖๔

6 ✓
S. me 78
๕/๑๑/๒๕

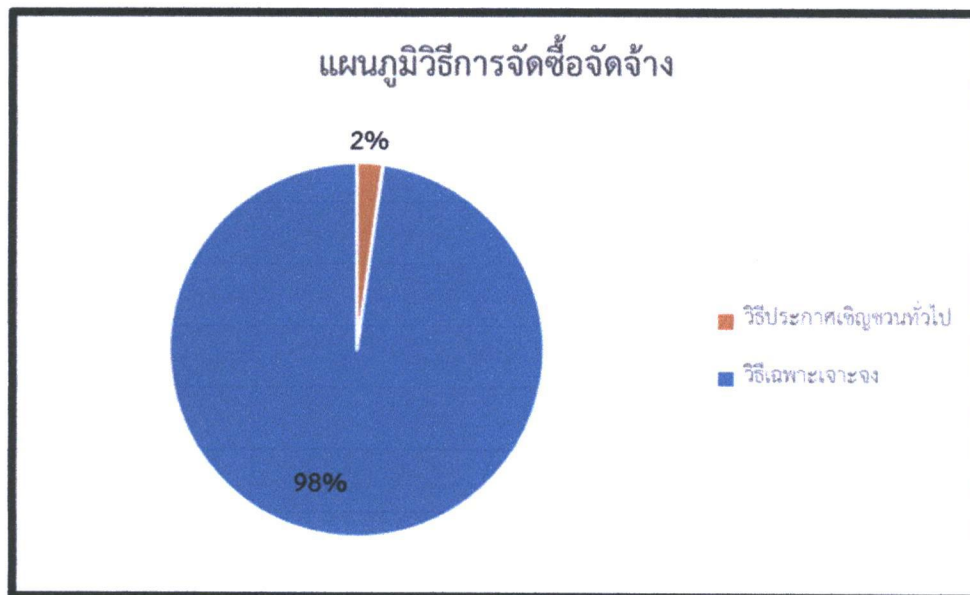
1. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564) งบดำเนินงาน งบลงทุน จากงานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของหน่วยงานภาครัฐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ที่ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่จะต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ต่อภาครัฐ

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564)

หน่วย : รายการ

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	
	เฉพาะเจาะจง	ประกาศเชิญชวนทั่วไป
179	176	3
100	(98.32)	(1.68)



ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2564 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (เดือนตุลาคม 2563 - กันยายน 2564) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละโครงการ รวมทั้งสิ้น 179 โครงการ พบวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 176 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 98.32 รองลงมาคือ วิธีประกาศเชิญชวน ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 3 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 1.68

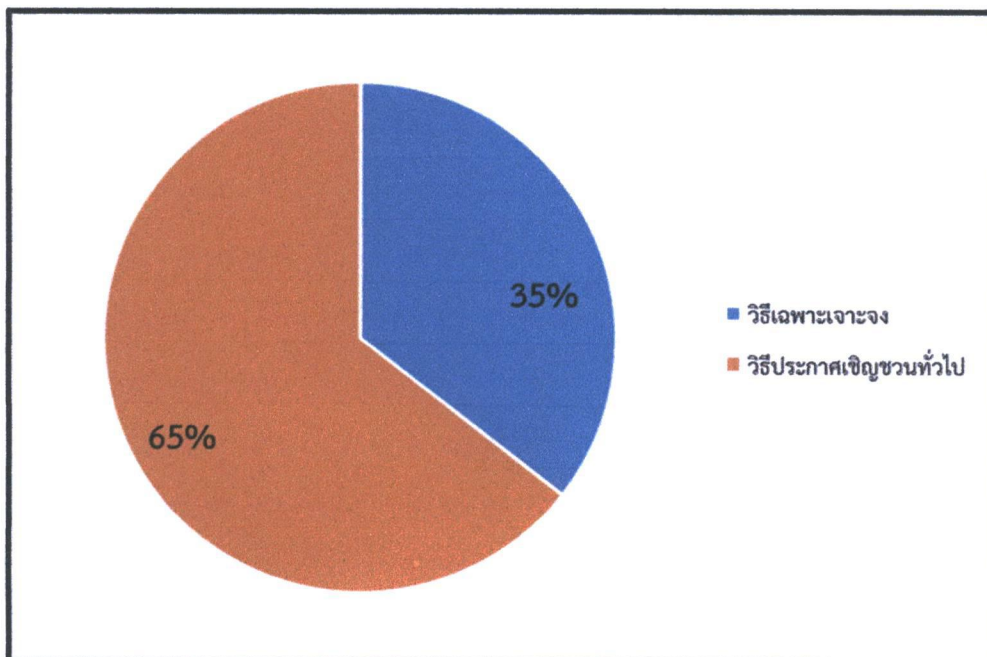
จากตารางจะเห็นว่า การดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างจะดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นอันดับแรก และอันดับสองวิธีประกาศเชิญชวน ประกวราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ส่วนวิธีสอบราคาและวิธีคัดเลือกไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง

กรณีจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงที่มีจำนวนครั้งมาก เนื่องจากมีการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับใช้ในโครงการต่างๆ ของกลุ่มงาน/งาน ซึ่งจะแยกจัดซื้อเป็นรายโครงการเนื่องจากวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในแต่ละโครงการใช้วัสดุที่แตกต่างกัน ระยะเวลาต่างกัน ซึ่งไม่อาจจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมกันได้ ทำให้จำนวนครั้งในการดำเนินการสูงกว่าวิธีอื่น

ตารางที่ 2 แสดงร้อยละงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564)

หน่วย : บาท

งบประมาณ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง			
	เฉพาะเจาะจง	สอบราคา	วิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์	วิธีคัดเลือก
18,108,680.42	6,422,880.42	-	11,685,800.00	-
(100)	(35.47)		(64.53)	



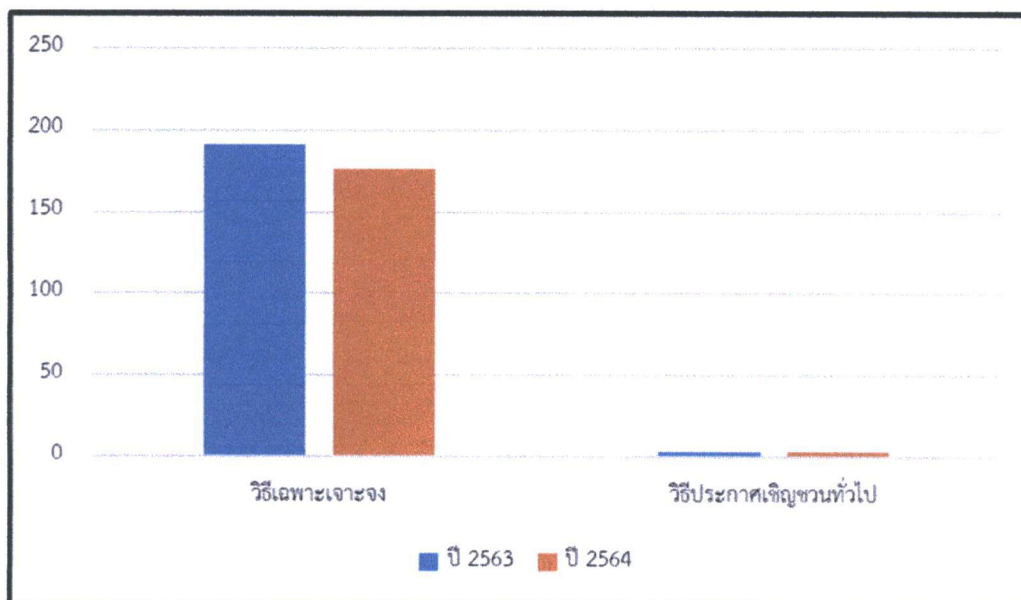
แผนภูมิวงกลมร้อยละเงินงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2564 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564)

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564) ในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังซึ่งงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีรวมเป็นเงินทั้งสิ้น 18,108,680.42 บาท (สิบแปดล้านหนึ่งแสนแปดพันหกร้อยแปดสิบบาทสี่สิบสองสตางค์) พบการจัดซื้อจัดจ้างที่มีราคาวงเงินสูงสุดคือวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) วงเงิน 11,685,800.00 บาท (สิบเอ็ดล้านหกแสนแปดหมื่นห้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 64.53 รองลงมาคือวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงิน 6,422,880.42 (ห้่าล้านหกแสนห้าหมื่นแปดพันสองร้อยแปดสิบบาทสี่สิบสองสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 35.47 ส่วนวิธีสอบราคาและวิธีคัดเลือกไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง จะเห็นว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มากเป็นอันดับหนึ่ง เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 งบลงทุน หมวดครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังและจัดซื้อครุภัณฑ์สำหรับโรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง รองลงมาคือวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นงบดำเนินงาน ซึ่งดำเนินการตามระเบียบวิธีให้สอดคล้องกับความต้องการของฝ่าย/งานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของกลุ่มงานต่าง ๆ ของหน่วยงาน

ตารางที่ 3 เปรียบเทียบจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทุกหมวด ปีงบประมาณ 2563-2564 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564)

หน่วย : รายการ

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง								
	เฉพาะเจาะจง		สอบราคา		วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์		วิธีคัดเลือก		
	2563	2564	2563	2564	2563	2564	2563	2564	
194	179	191	176	0	0	3	3		



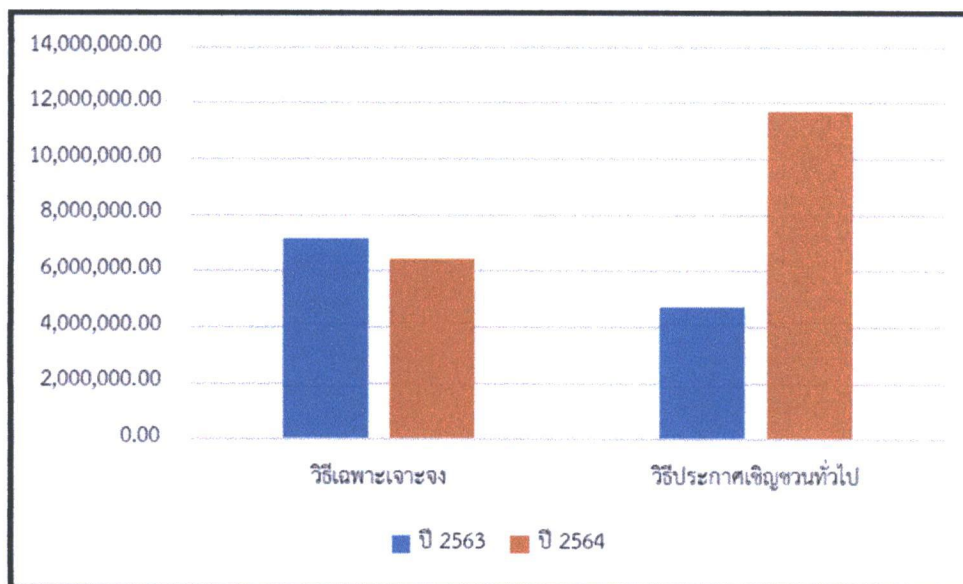
แผนภูมิเปรียบเทียบจำนวนโครงการวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทุกหมวดปี 2563-2564

จากตารางที่ 3 เมื่อเปรียบเทียบจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ 2563 - 2564 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564) พบมีจำนวนโครงการลดลงภาพรวม ร้อยละ 7.73 ในส่วนของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่พบมากอันดับหนึ่งคือวิธีเฉพาะเจาะจง ลดลงจากปีก่อนร้อยละ 7.85 เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้เกิดโรคติดเชื้อไวรัส โควิด-19 (COVID-19) ระลอก 3 ทำให้หน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างน้อยลง ส่วนวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เท่ากับปี พ.ศ.2563 เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2564 ได้ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ให้โรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัด และจัดซื้อจัดจ้างบลงทุนของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ด้วย

ตารางที่ 4 เปรียบเทียบงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2563-2564

หน่วย : ล้านบาท

จำนวนโครงการ		วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง							
		เฉพาะเจาะจง		สอบราคา		วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์		วิธีคัดเลือก	
2563	2564	2563	2564	2563	2564	2563	2564	2563	2564
11,908,480.43	18,108,680.42	7,175,780.43	6,422,880.42	0.00	0.00	4,732,700	11,685,800.00	-	-



แผนภูมิเปรียบเทียบงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2563-2564

จากตารางที่ 4 เมื่อเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2564 พบจำนวนงบประมาณเพิ่มขึ้นโดยรวมในปีงบประมาณ 2564 ในภาพรวม 6,200,199.99 บาท คิดเป็นร้อยละ 52.06 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2564 สำนักงานสาธารณสุขได้จัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ.2564 งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้างในส่วนของโรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพเพิ่มขึ้น การดำเนินจัดซื้อจัดจ้างเมื่อจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่างบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงลดลง 752,900.01 บาท คิดเป็นร้อยละ 10.49 เนื่องจากเกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ระลอก 3 ทำให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังได้รับจัดสรรงบประมาณในส่วนของงบดำเนินงานลดลง ทำให้วิธีการจัดซื้อไม่เกินตามที่กฎกระทรวงกำหนดลดลงด้วย ส่วนวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพิ่มขึ้นเป็นเงิน 6,953,100.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 146.91 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2564 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังทั้งโรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

2. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มวิธีการและขั้นตอนขึ้น ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานพัสดุยังขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบกระทรวงการคลังกำหนด ทำให้เกิดความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
2. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีกระบวนการหลายขั้นตอนทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายงบประมาณ

3. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

1. จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2564 มีปัญหาในการเรื่องกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์และกำหนดร่างขอบเขตของงานจ้าง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังขาดบุคลากรที่มีความชำนาญในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะหรือร่างขอบเขตงานจ้าง รวมทั้งเป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ต้องขอสนับสนุนบุคลากรจากส่วนราชการอื่น ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการจัดซื้อไม่ทันภายในกำหนดเวลา

2. จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2564 พบว่างบประมาณในส่วนงบดำเนินงานจัดสรรเงินระหว่างปีน้อยมาก ทำให้การดำเนินการจัดซื้อไม่สามารถดำเนินการสนับสนุนกลุ่มงานต่างๆ ได้

4. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับจัดสรรงบประมาณของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทำให้เกิดการแข่งขันด้านราคา ซึ่งช่วยให้ประหยัดงบประมาณ โดยในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังได้รับงบประมาณสำหรับดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกาศเชิญชวน เป็นเงิน 12,450,200.00 บาท (สิบสองล้านสี่แสนห้าหมื่นสองร้อยบาทถ้วน) ใช้จ่ายจริง เป็นเงิน 11,925,000.00 บาท (สิบเอ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) คงเหลืองบประมาณเป็นเงิน 525,200.00 บาท (ห้าแสนสองหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 4.22

5. แนวทางแก้ไข/ปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

1. สร้างความเข้าใจในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีให้ผู้รับผิดชอบงานเข้าใจวิธีปฏิบัติ
2. ทบทวนกระบวนการของงบประมาณประจำปี ให้มีความพร้อมในการดำเนินการ

ลงชื่อ..........ผู้จัดทำ

(นางปรีดา หมวดใหม่)

เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน

3 พฤศจิกายน 2564